Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_\_\_

МОСКВА

**«Об утверждении видов туристских маршрутов, требующих сопровождения инструктором-проводником, категорий их сложности, а также критериев отнесения туристского маршрута к соответствующей категории»**

В соответствии со статьей 45 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:
2. виды туристских маршрутов, требующих сопровождения инструктором-проводником, и категории их сложности;
3. критерии отнесения туристского маршрута к соответствующей категории.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 года и действует по 31 августа 2028 года.

Председатель Правительства

Российской Федерации М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. №\_\_\_\_\_\_

**Виды туристских маршрутов,**

**требующих сопровождение инструктором-проводником,**

**и категории их сложности**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид  туристского маршрута | Количество препятствий определенной категории трудности в соответствии категориями, утвержденными Правительством Российской Федерации, не менее | Категория сложности туристского маршрута | | | | | |
| I | II | III[[1]](#footnote-1) | IV | V | VI |
| водный | категория трудности 1 | 2 | 1 |  |  |  |  |
| категория трудности 2 |  | 2 | 1 |  |  |  |
| категория трудности 3 |  |  | 2 | 1 |  |  |
| категория трудности 4 |  |  |  | 2 | 1 |  |
| категория трудности 5 |  |  |  |  | 2 | 2 |
| категория трудности 6 |  |  |  |  |  | 2 |
| горный | категория трудности 1А | 2 | 1 |  |  |  |  |
| категория трудности 1Б |  | 2 |  |  |  |  |
| категория трудности 2А |  |  | 2 | 1 | 1 |  |
| категория трудности 2Б |  |  |  | 2 | 1 | 1 |
| категории трудности 3А |  |  |  |  | 2 | 3 |
| категория трудности 3Б |  |  |  |  |  | 2 |
| лыжный | перевал без категории | 2 | 2 | 2 |  |  |  |
| перевал категории трудности 1А |  |  | 2 | 2 | 2 | 2 |
| перевал категории трудности 1Б |  |  |  | 2 | 2 | 3 |
| перевал категории трудности 2А |  |  |  |  | 3 | 4 |
| перевал категории трудности 2Б |  | 2 | 2 | 2 | 1 |  |
| траверс гребня без категории |  |  | 2 | 2 | 2 | 2 |
| траверс гребня категории трудности 1А |  |  |  | 2 | 2 | 3 |
| траверс гребня категории трудности 1Б |  |  |  |  | 2 | 4 |
| траверс гребня категории трудности 2А | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| каньон без категории |  | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 1А |  |  | 4 | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 1Б |  |  |  | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 2А |  |  |  |  | 2 | 4 |
| каньон категории  трудности 2Б |  |  |  |  |  |  |
| пешеходный | переправа категории трудности 1А |  | 6 | 6 | 6 |  |  |
| переправа категории трудности 1Б |  |  | 3 | 3 | 3 | 1 |
| переправа категории трудности 2А |  |  |  | 2 | 2 | 3 |
| переправа категории трудности 2Б |  |  |  |  | 2 | 4 |
| перевал без категории | 2 | 2 | 2 |  |  |  |
| перевал категории трудности 1А |  | 2 | 2 | 3 |  |  |
| перевал категории трудности 1Б |  |  | 2 | 2 | 2 | 2 |
| перевал категории трудности 2А |  |  |  | 2 | 2 | 3 |
| перевал категории трудности 2Б |  |  |  |  | 3 | 4 |
| траверс гребня без категории |  | 2 | 2 | 2 | 1 |  |
| траверс гребня категории трудности 1А |  |  | 2 | 2 | 2 | 2 |
| траверс гребня категории трудности 1Б |  |  |  | 2 | 2 | 3 |
| траверс гребня категории трудности 2А |  |  |  |  | 2 | 4 |
| каньон без категории | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 1А |  | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 1Б |  |  | 4 | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 2А |  |  |  | 4 | 4 | 4 |
| каньон категории  трудности 2Б |  |  |  |  | 2 | 4 |
| водный участок без категории | 1 |  |  |  |  |  |
| водный участок категории  трудности 1 |  | 1 |  |  |  |  |
| водный участок категории  трудности 2 |  |  | 1 |  |  |  |
| водный участок категории  трудности 3 |  |  |  | 1 |  |  |
| водный участок категории  трудности 4 |  |  |  |  | 1 | 1 |
| спелеологический | категория трудности пещеры 1 | 2 |  |  |  |  |  |
| категория трудности пещеры 2А | 1 | 2 |  |  |  |  |
| категория трудности пещеры 2Б |  | 1 | 1 |  |  |  |
| категория трудности пещеры 3А |  |  | 1 |  |  |  |
| категория трудности пещеры 3Б |  |  | 1 |  |  |  |
| категория трудности пещеры 4А |  |  |  | 1 |  |  |
| категория трудности пещеры 4Б |  |  |  | 1 |  |  |
| категория трудности пещеры 5А |  |  |  |  | 1 |  |
| категория трудности пещеры 5Б |  |  |  |  | 1 |  |
| категория трудности пещеры 6 |  |  |  |  |  | 1 |

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Российской Федерации

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. №\_\_\_\_\_\_

**Критерии отнесения туристского маршрута**

**к соответствующей категории сложности**

1. Категория сложности туристского маршрута определяется в зависимости от количества и технической сложности локальных (перевалы, вершины, пещеры или участки пещеры (колодцы, локальные узости, водные преграды и т.п.), пороги и др.) и (или) протяженных (траверсы хребтов, пещеры, каскады порогов, каньоны и т.п.) препятствий, встречающихся на туристском маршруте (далее – категория трудности препятствия).
2. Категории трудности водных препятствий определяются в соответствии характеристиками, указанными в таблице № 1.

Таблица № 1

Категории трудности водных препятствий

|  |  |
| --- | --- |
| Категория трудности | Характеристика водного препятствия |
| 1 | доступно для прохождения туристам, не имеющим туристского опыта. Перекат, быстрина, невысокие валы, в которых не требуется выбора линии движения и разведки. |
| 2 | валы, несложная шивера, порог, прижим, скорость воды и уклон невелики. Линия движения видна с воды. |
| 3 | локальный порог со спокойным участком на выходе, шивера, отдельные камни в русле, завалы. Линия движения видна с воды. |
| 4 | протяженная шивера или порог с большим количеством камней, бочками, валы косые или пульсирующие. Валы на реке с большим расходом, не позволяющие страховать судно спасательным концом. Линия движения неоднозначна, требуется разведка, которая производится без особых затруднений. Ключевые места страхуются. |
| 5 | технически трудный протяженный порог или шивера на участках с большим уклоном и расходом воды, бочки и пенные ямы способны держать как оторвавшегося гребца, так и все судно, сложная линия движения. препятствие, Препятствие может включать в себя водопадный слив. Возможен продолжительный просмотр для выбора мест страховки и линии движения. Уход с оптимальной линии движения грозит поломкой судна. |
| 6 | сложный каскад препятствий или каньон с набором наиболее трудных препятствий препятствие, большой протяженности. Каньонные участки с невозможностью страховки и невозможностью просмотреть препятствие полностью. Как правило, водопадные сливы и мощные “бочки” в препятствии. Линия движения сложна и проходит через несколько ключевых мест. Препятствие представляет реальную угрозу для жизни экипажа при несоблюдении линии движения. Разведка и страховка обязательны, если это возможно |

1. Категории трудности горных препятствий (перевалов) определяются с учетом характера наиболее сложных участков, необходимого набора технических приемов и тактики преодоления препятствий, характера и особенностей мест ночлега, необходимого специального снаряжения в соответствии характеристиками, указанными в таблице № 2.

Для прохождения перевалов любой категории трудности в зимних условиях или при глубоком снеговом покрове на склонах дополнительной требуется иметь лавинные шнуры (20 м) на каждого участника и лавинные лопаты (1 на каждых 2-3 участника).

Таблица № 2

Категории трудности горных препятствий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория трудности | Характеристика горного препятствия | Техника и условия передвижения и биваков | Общее время преодоления, количество точек страховки (n), длина определяющего участка (L) | Необходимое специальное снаряжение |
| 1А | Простые травянистые, осыпные и снежные склоны крутизной до 30°, пологие (до 15°) ледники без трещин, обычно наличие троп на подходах. | Простейшая индивидуальная техника передвижения, простейшее лазание по скалам (без использования рук). Самостраховка альпенштоком или ледорубом. При переправах через реки на подходах может потребоваться страховка с помощью веревки. Ночевки в лесной или луговой зоне в палатках | Несколько часов n=0 L=0 | Обувь на нескользкой подошве, альпенштоки, страховочные пояса, грудные обвязки и карабины на каждого участника.  1-2 основные веревки на туристскую группу. |
| 1Б | Несложные скалы, снежные и осыпные склоны средней крутизны (от 20° до 45°), а в некоторые годы и участки льда на склонах, обычно покрытые снегом, закрытые ледники с участками скрытых трещин крутизной до 30°. | Одновременное движение в связках по склонам и закрытым ледникам. Простое лазание по скалам. Навеска перил на склонах и при переправах. Ночевки в палатках на удобных площадках на границе ледниковой зоны. | Не более одного дня  n=до 5 L=до 40-50 м | Ботинки на рифленой подошве, альпенштоки или ледорубы (не менее 1-2 на туристскую группу), страховочные пояса или грудные обвязки и карабин на каждого участника. Основные веревки по 1 на каждых 3-4 человек. Крючья скальные и ледовые (3-4 на туристскую группу), скальный или ледовый молоток |
| 2А | Скальные (до 50°), снежные (до 45°), ледовые (от 20° до 45°) склоны закрытые ледники и несложные ледопады | Попеременная или групповая (перильная) страховка, использование кошек или рубка ступеней, может потребоваться крючьевая страховка. Возможны ночлеги в ледниковой зоне. Несложное лазание по скалам | Не более суток n=5-10 L=до 80-100 м  (2-3 веревки подряд). | оборудование для категории трудности 1Б, кошки на каждого участника, крючья в необходимом количестве и ассортименте |
| 2Б | Крутые (свыше 45°) снежные, ледовые и скальные склоны средней сложности, возможны короткие (до 10-15 м) стенные участки; ледопады средней сложности, участки 40-45° большой протяженности | Перильная или попеременная страховка, применение крючьев,  движение переднего на подъеме, а последнего на спуске без рюкзака, раздельный подъем и спуск рюкзаков,  спуск сидя по веревке. Как правило, ночлеги в ледниковой зоне, иногда на перевале или поблизости от него. | Не менее 1 суток n=5-20 L= до 200 м (3-5 веревок подряд) L= 200 – 500 крутизной 40-45° (более 5 веревок подряд) | оборудование для категории трудности 1А, страховочные системы, тормозные устройства для спуска по веревке, зажимы для подъема. Вспомогательная веревка, петли, расходные концы веревок и крючья для спуска |
| 3А | Крутые (от 45° до 65°) снежные, ледовые и скальные склоны значительной протяженности, стенные участки до 1-2 веревок подряд; сложные ледопады, участки 40-45° большой протяженности | Применение разнообразных приемов передвижения и страховки на протяженных участках, в том числе применение искусственных опор, лесенок, якорей, извлекаемых систем закрепления веревок на спуске и т.д. Предварительная разведка и обработка маршрута.. Неоднократные ночлеги в ледовой зоне | До 2 суток n=10-40 L=от 200 до 500 м (до 10 веревок подряд)  L= 200 – 500 крутизной 40-45° (более 5 веревок подряд) | снаряжение для категорий трудности 1А, 1Б, 2А, 2Б Жумары для подъема по веревке; основные и вспомогательные веревки длиной 60-80 м, якорные крючья, лесенки, закладки, якоря и крючья, извлекаемые при спуске |
| 3Б | то же, что и для ЗА, но при большой протяженности сложных участков, разнообразном их характере или предельной сложности, включая стены крутизной 60° и более | Непрерывная взаимная и групповая страховки в течение многих часов и суток, специальная, рассчитанная на преодоление данного перевала подготовка, отличное владение техникой всеми участниками, безупречная тактика. Возможно отсутствие удобных мест для ночевок, требующее организации «сидячих» или «висячих» биваков | Не менее 2 суток n=более 30 L=500 м и более (более 10 веревок подряд) | То же, что и категории трудности ЗА. Может потребоваться снаряжение, специально подготовленное для преодоления конкретного перевала |

1. Категории трудности пещер определяются с учетом времени прохождения, глубины, количества препятствий (отвесные и крутонаклонные участки (колодцы и уступы, узости, снежные и водные препятствия, в том числе подводные туннели, целиком заполненные водой (сифоны), завалы и т.д.) и их сложность.

Категории трудности пещер определяются в соответствии с характеристиками, указанными в таблице № 3.

Таблица № 3

Категории трудности пещер

|  |  |
| --- | --- |
| Категория трудности | Характеристика |
| 1 | пещеры, для прохождения которых требуется минимальное количество вспомогательных средств. Глубина колодцев не более 30 м. Колодцы, как правило, сухие и простые для прохождения. В пещерах, при прохождении которых не используются или используются в минимальном объеме специальные средства для преодоления вертикальных участков, уступов (далее - горизонтальные пещеры) имеются узости, участки несложного скалолазания или обводненные участки. Общая глубина 20 - 80 м. Время прохождения 2 – 6 часов |
| 2А | колодцы могут быть обводненными, но без сильных водотоков. Горизонтальные пещеры могут иметь открытые сифоны. Время прохождения 3 – 8 часов, общая глубина 70 - 180 м |
| 2Б | то же, что и в 2А, количество препятствий больше. Время прохождения 6 – 16 часов, общая глубина 150 - 300 м |
| 3А | колодцы могут быть сильно обводнены, в горизонтальных пещерах могут быть небольшие сифоны, требующие применения аппаратов автономного дыхания. Время прохождения 10 – 20 часов, общая глубина 250 - 360 м |
| 3Б | то же, что и в 3А, количество препятствий больше. Время прохождения 20 – 30 часов, общая глубина 320 - 550 м |
| 4А | пещеры, в которых основным препятствием являются отвесные и крутонаклонные ходы (далее – вертикальные пещеры) и пещеры, в которых встречаются как горизонтальные, так и вертикальные препятствия (далее – пещеры смешанного типа), для прохождения которых требуется установка промежуточного пункта питания и отдыха на маршруте или подземного лагеря. Могут быть участки сложного лазания, в том числе с применением штурмовых лесенок, шестов и т.п. Время прохождения  3 – 4 дня, общая глубина 420 - 550 м |
| 4Б | то же, что и в 4А, количество препятствий больше. Время прохождения 4 – 5 дней, общая глубина 550 – 700 м |
| 5А | множество различных препятствий. Необходима установка подземного лагеря. Время прохождения 5 - 10 дней, общая глубина 600 - 900 м |
| 5Б | необходима установка нескольких подземных лагерей. Время прохождения 10 - 20 дней, общая глубина 800 – 1100 м |
| 6 | множество различных препятствий. Необходима установка нескольких подземных лагерей. Время прохождения более 15 дней, общая глубина более 1100 м |

1. Категории трудности локальных препятствий пешеходных туристских маршрутов (переправы, перевалы, траверс гребня, каньон, водный участок) определяются в соответствии с характеристиками, указанными в таблице № 4.

Таблица № 4

Категории локальных препятствий пешеходных туристских маршрутов

|  |  |
| --- | --- |
| Категория трудности | Характеристика |
| 1. Переправа | |
| Без категории | простейшая. Переправа через реку с небольшой скоростью течения (до 2 м/с), преодолеваемая индивидуально без затруднений |
| 1А | простая. Переправа через реки шириной не менее 10 м или глубиной не менее 0,6 м, преодолевается индивидуально с некоторыми затруднениями, «стенкой» проходится легко |
| 1Б | средняя. Брод «стенкой» или с самостраховкой за перила при невозможности индивидуальной переправы без страховки, укладка бревна длиной более 5 м и переправа по нему с перилами |
| 2А | сложная. Навесная переправа, переправа по перилам вброд или вплавь с «поплавком» при невозможности перейти «стенкой», укладка бревна длиной более 7 м и переправа по нему с перилами |
| 2Б | очень сложная. Навесная переправа при невозможности переправы первого участника вброд, укладка бревна длиной более 10 м и переправа по нему с перилами |
| 1. Перевал | |
| без категории | не менее 100 м перевального взлета, движение затруднено осыпями, растительностью, легкими скалами, не требующими коллективной страховки |
| 1А | в соответствии с таблицей № 2 |
| 1Б | в соответствии с таблицей № 2 |
| 2А | в соответствии с таблицей № 2 |
| 2Б | в соответствии с таблицей № 2 |
| 1. Траверс гребня | |
| без категории | лесистый, осыпной, снежный. Уклон вдоль гребня 15-20°, длина не менее 3 км |
| 1А | осыпной. Уклон 20-30°, длина не менее 3 км, самостраховка |
| 1Б | осыпной, участки легких скал, индивидуальная страховка. Уклон 30-40°, длина не 1 км |
| 2А | осыпной, участки несложных скал, коллективная страховка, участки льда. Уклон 40-60°, длина не 0,3 км |
| 1. Каньон | |
| без категории | движение по песку, гальке, траве, камням и осыпям без страховки, длина пути в каньоне более 200 м |
| 1А | крутые (до 30°), протяженные (более 200 м) наледи, ледопад крутизной до 30°, шириной 6 – 10 м |
| 1Б | каньон категории трудности 1А с ледопадом крутизной до 30-40°, шириной 10 – 15 м |
| 2А | каньон категории трудности 1Б с ледопадом крутизной до 30-40°, шириной 10 – 15 м или ледопадом крутизной 50-60°, шириной более 20 м |
| 2Б | каньон категории трудности 1А с каскадом 3 ледопадов крутизной до 30-40°, шириной 10 – 15 м каждый или каньон категории трудности 2А с ледопадом крутизной 70°, шириной 30 м и более |
| 1. Водный участок | |
| 1 | в соответствии с таблицей № 1 |
| 2 | в соответствии с таблицей № 2 |
| 3 | в соответствии с таблицей № 3 |
| 4 | в соответствии с таблицей № 4 |

1. Категории трудности локальных препятствий лыжных туристских маршрутов (перевал, траверс гребня, каньон) определяются в соответствии с характеристиками, указанными в таблице № 5.

Таблица № 5

Категории локальных препятствий лыжных туристских маршрутов

|  |  |
| --- | --- |
| Категория трудности | Характеристика |
| 1. Перевал | |
| без категории | в соответствии с пунктом 2 таблицы № 4 |
| 1А | в соответствии с таблицей № 2 |
| 1Б | в соответствии с таблицей № 2 |
| 2А | в соответствии с таблицей № 2 |
| 2Б | в соответствии с таблицей № 2 |
| 1. Траверс гребня | |
| без категории | в соответствии с пунктом 3 таблицы № 4 |
| 1А | в соответствии с пунктом 3 таблицы № 4 |
| 1Б | в соответствии с пунктом 3 таблицы № 4 |
| 2А | в соответствии с пунктом 3 таблицы № 4 |
| 1. Каньон | |
| без категории | камни со снегом, участки промоин или наледей длиной 50 м и более |
| 1А | в соответствии с пунктом 4 таблицы № 4 |
| 1Б | в соответствии с пунктом 4 таблицы № 4 |
| 2А | в соответствии с пунктом 4 таблицы № 4 |
| 2Б | в соответствии с пунктом 4 таблицы № 4 |

1. для отнесения спелеологического туристского маршрута к данной категории сложности допускается наличие 1 пещеры категории трудности 2А и 1 пещеры категории 3А либо 1 пещеры категории трудности категории 3Б [↑](#footnote-ref-1)